

Наталья ГОВОРОВА
Natalia GOVOROVA



АРКТИКА И ДЕМОГРАФИЯ: ВЫСШИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ

THE ARCTIC AND DEMOGRAPHY: A TOP NATIONAL PRIORITY

The article provides the results of the V International Conference, The Arctic: Shelf Projects and Sustainable Development of the Regions, as well as considers some socio-demographic problems of the Arctic region. A special attention is paid to the analysis of the newest demographic characteristics of domestic northern territories.

В феврале в Торгово-промышленной палате РФ состоялась V Международная конференция «Арктика: шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов» (Арктика-2020), на которой обсуждались наиболее актуальные тенденции политических, социальных и экономических процессов. В мероприятии приняло участие свыше 500 представителей органов государственной власти, бизнеса, общественных организаций, предприятий Арктического региона, отечественного научного сообщества, исследователи из США, Турции, Латвии и Эстонии.

В рамках конференции состоялись две пленарные сессии: «Устойчивое развитие арктических регионов — задачи и пути», «Ключевые инвестиционные проекты освоения минерально-сырьевого потенциала Арктической зоны». На них обсуждались различные аспекты стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) и обеспече-

ния национальной безопасности до 2035 г., вопросы создания условий для привлечения инвестиций, совершенствования законодательной базы, формирования современного рынка труда и жизнедеятельности в Арктике, оптимизации человеческого капитала и его роли на новом этапе освоения северных высоких широт, международного сотрудничества



Ключевые слова: Россия, Арктика, нацпроект «Демография», демографическое развитие, новые демографические показатели, Индикатор человеческой жизни, порог старости.

Keywords: Russia, Arctic, Demography national project, demographic development, new demographic characteristics, Human Life Indicator, threshold of old age.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ» ИМЕЕТ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, ПОСКОЛЬКУ «НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ» ДЛЯ НИХ — ЭТО ПРОБЛЕМА САМОСОХРАНЕНИЯ И СУЩЕСТВОВАНИЯ ЭТНОСА В РАМКАХ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА



в разработке минерально-сырьевого потенциала и развитии транспортной системы.

На 13 круглых столах конференции затрагивались также острейшие проблемы экологической безопасности и обращения с отходами, развития малого предпринимательства, энергетической безопасности регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока, цифровизации, инноваций в технологических, проектных и инженерных решениях, создания комфортной городской среды в условиях Заполярья, комплексного развития автомобильных дорог, дорожных сооружений и аэродромов, разработки робототехнических и беспилотных технологий, перспективы развития рынка сжиженных природных газов, а также вопросы молодежной и кадровой политики. В ходе работы круглого стола «Кадры для успешного развития Арктики. Международное сотрудничество» были рассмотрены проблемы политики государства и компаний в области подготовки высококачественных специалистов для работы в условиях Севера и механизмы повышения ее привлекательности для высококвалифицированных специалистов, развитие цифровой образовательной среды, перспективы международного сотрудничества в области образования и науки, кадровые программы предприятий, высших и средних учебных заведений, а также трудности и перспективы реализации демографического потенциала как краеугольного камня развития человеческого капитала региона.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ»: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Улучшение демографической ситуации на фоне укрепления макроэкономической устойчивости, ценовой стабилизации и внедрения механизма социального контракта обозначено в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 г. как ключевое направление развития нашей страны¹. По предварительной оценке Росстата, численность постоянного населения РФ на 1 января 2020 г. составила 146,7 млн человек. В 2019 г. она снизилась на 30,4 тыс. человек (0,02%), что лучше показателей 2018 г. — 99,7 тыс. человек (0,07%). Миграционный прирост (около 260 тыс. человек) возместил естественную убыль населения более чем на 90%. В 2019 г. по сравнению с предыдущим годом в нашей стране произошло снижение как числа родившихся (в 82 субъектах РФ), так и числа умерших (в 66).

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» национальный проект «Демография» реализуется как составная часть направления развития «Человеческий капитал» и включает в себя пять федеральных проектов:

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582>.

- Финансовая поддержка семей при рождении детей;
- Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
- Старшее поколение;
- Укрепление общественного здоровья;
- Спорт — норма жизни.

Общий бюджет проекта составляет 3105,2 млрд р. (из них 2973,4 млрд — средства федерального бюджета) и является четвертым по величине инвестирования после проектов «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Экология».

Реализация проекта началась 1 января 2019 г. Среди его целей² — увеличение к концу 2024 г. ожидаемой продолжительности здоровой жизни³ до 67 лет, суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 на одну женщину, а также повышение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом на фоне роста населения, ведущего здоровый образ жизни. Предполагается снижение смертности населения старше трудоспособного возраста до 36,1 на 1000 человек, а также охват: до 70% лиц старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, 90% пенсионеров, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, — диспансерным наблюдением, 450 тыс. лиц предпенсионного возраста — профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием. Повсюду в РФ будет внедрена система долговременного ухода, социального обслуживания и медицинской помощи в отношении граждан пожилого возраста и инвалидов, в гериатрических центрах и геронтологических отделениях поддержку получают 160 тыс. человек. Также планируется создание 400 школ олимпийского резерва, оснащенных новым спортивным оборудованием и инвентарем.

Ежемесячные выплаты будут получать: на первого ребенка более 1,1 млн семей и порядка 0,5 млн семей, имеющих трех и более детей. Почти на порядок (до 185 тыс.) вырастет число семей с двумя и более детьми, имеющих возможность улучшить жилищные условия по ипотеке со ставкой не более 6% годовых. К концу 2021 г. 1,6 млн семей, имеющих двух и более детей, получат материнский капитал, будет создано 225 тыс. новых мест в детских садах для детей в возрасте до трех лет. К середине 2022 г. свыше 33 млн человек во всех регионах России примут участие в корпоративных програм-

² Национальные проекты: целевые показатели и основные результаты. М., 2019. — URL: <http://government.ru>.

³ По определению Всемирной организации здравоохранения ООН, «здоровая жизнь» — показатель, отражающий количество лет, которые родившийся человек может прожить без серьезных хронических или возрастных заболеваний, и показывающий уровень здравоохранения и социальной поддержки в стране.

мах, содержащих наилучшие практики по укреплению здоровья работников. В рамках национального проекта предполагаются внедрение программ и организация центров общественного здоровья во всех муниципальных образованиях и проведение информационно-коммуникационных кампаний по телевидению, радио и в сети Интернет.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 25 декабря 2019 г. были подведены первые итоги реализации 12 национальных проектов⁴. По нацпроекту «Демография» отрицательный результат наблюдался по параметру «снижение смертности». Так, за 10 месяцев 2019 г. в большинстве субъектов Федерации зафиксирована убыль населения (однако большие надежды в деле сокращения смертности возлагаются на новые программы диспансеризации для выявления хронических болезней на ранних этапах), естественный прирост зарегистрирован лишь в 18 регионах, в том числе и на отдельных территориях АЗРФ, рождаемость продолжает падать в связи с сокращением числа женщин в возрасте 20—29 лет в предшествующее десятилетие. В то же время за истекший период наблюдались и положительные тенденции. Порядка миллиона российских семей с детьми получили поддержку в рамках мер по развитию демографии. Уровни младенческой смертности и смертности от туберкулеза за 10 месяцев истекшего года стали минимальными за всю историю России. Жилищные кредиты по льготной ставке 6% получили около 39 тыс. семей. Успешно реализуется задача по достижению к 2021 г. всеобщей доступности дошкольного образования.

АРКТИЧЕСКАЯ ДЕМОГРАФИЯ: КЛАССИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» и его редакций от 2017 и 2019 гг., сухопутные территории АЗРФ включают: территории Мурманской обл., Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов полностью; муниципальных образований «Беломорский муниципальный район», «Лоухский муниципальный район» и «Кемский муниципальный район» (Республика Карелия)⁵, муниципального образования городского округа «Воркута» (Республика Коми), территории Абыйского улуса (района), Аллаиховского улуса (района), Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса (района), Булунского улуса (района), Верхнеколымского улуса (района), Верхоянского района, Жиганского национального эвенкийского района, Момского района, Нижнеколымского района, Оленекского эвенкийского национального района, Среднеколымского улуса (района), Усть-Янского улуса (района) и Эвено-Бытантайского национального улуса (района) (Республика Саха (Якутия))⁶, городского округа г. Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района Красноярского края, муниципальных образований «Город Архангельск», «Мезенский муници-

пальный район», «Новая Земля», «Город Новодвинск», «Онежский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Северодвинск» Архангельской области, а также земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане⁷.

Демографические проблемы в АЗРФ стоят гораздо острее, чем в среднем по стране, в силу природно-климатической и инфраструктурной специфики региона. На 1 января 2019 г. число жителей российской Арктики составило порядка 2,4 млн человек, уменьшившись по сравнению с 2018 г. почти на 9 тыс. Снижение зафиксировано повсюду за исключением Анабарского национального (долгано-эвенкийского) и Булунского муниципальных районов Республики Саха (Якутия), Норильска, городского округа «Новая Земля», Чукотского автономного округа (ЧАО), где произошли незначительные положительные сдвиги, и Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО), где народонаселение продолжает устойчиво расти третий год подряд. Убыль народонаселения произошла за счет оттока жителей из отечественных северных регионов на фоне его, хоть и положительного (наиболее высокого в Ненецком автономном округе (НАО), ЯНАО и Красноярском крае), но продолжающегося ежегодно снижаться естественного прироста (самая сложная в этом отношении ситуация в Республике Карелия). Наиболее высокий отрицательный коэффициент миграционного прироста был зафиксирован в 2018 г. в Республиках Коми и Карелия, в НАО. Стоит отметить, что в Красноярском крае, Архангельской обл., ЯНАО и Республике Саха (Якутия) миграция существенно уменьшилась в численном отношении по сравнению с предыдущим годом, но в Мурманской обл. и НАО значительно выросла. Единственным регионом с положительным миграционным приростом стала Чукотка (за последние четыре года только в НАО в 2015 г. был зафиксирован подобный результат). Всего в течение 2018 г. АЗРФ покинули более 12 тыс. человек, а положительным миграционный прирост был только в ЧАО (237 человек).

В 2018 г. коэффициент рождаемости (число родившихся на тысячу человек населения) в целом по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям составлял 11,6 и превышал среднероссийский показатель (10,9). Максимум в АЗРФ был достигнут в НАО (14,1) и Республике Саха (Якутия) (13,7), минимум — в Архангельской обл. (7,5).

Коэффициент смертности (число умерших на тысячу человек населения) также продемонстрировал лучшие по сравнению с РФ в целом (12,5) результаты. По районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям он составил 10,3: минимум в НАО и Республике Саха (Якутия) (соответственно 9,0 и 7,8), максимум в Республике Карелия — 14,8.

В АЗРФ суммарный коэффициент рождаемости⁸ выше среднероссийского (1,6), причем существенно больше в НАО (2,3), ЧАО (2,1), ЯНАО и Республике Саха (Якутия)

⁷ Постановление Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» и другие акты СССР.

⁸ Среднее число детей, родившихся живыми, в течение жизни женщины. Рассчитывается как сумма возрастных коэффициентов рождаемости во всех репродуктивных возрастах (от 15 до 50 лет).

⁴ URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/7425141>.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 287.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 220.

АЗРФ: новые демографические показатели

Территория	Порог старости, лет		Доля населения в возрасте, превышающем порог старости, %	Перспективная демографическая нагрузка пожилыми, %	Индикатор человеческой жизни
	мужчины	женщины			
РФ	62,6	69,0	12,7	18,8	67,7
Республика Карелия** (69)	59,9 (68)	68,2 (60)	16,2 (68)	24,4 (69)	65,4 (64)
Республика Коми** (60)	59,4 (77)	68,3 (55)	11,8 (22)	16,9 (20)	66,6 (49)
Республика Саха (Якутия)** (56)	62,8 (20)	68,5 (44)	6,2 (6)	8,9 (6)	66,6 (47)
Красноярский край** (13)	60,7 (53)	68,4 (50)	11,9 (24)	17,3 (22)	65,1 (69)
Архангельская область** (47)	61,2 (40)	68,8 (24)	13,8 (43)	20,0 (39)	66,8 (46)
НАО* (85)	66,9 (4)	68,4 (46)	10,4 (14)	14,6 (12)	65,4 (65)
Мурманская область* (63)	59,8 (71)	67,7 (73)	11,6 (21)	16,9 (21)	67,0 (42)
ЧАО* (84)	60,3 (60)	67,2 (80)	13,8 (44)	20,9 (50)	58,0 (85)
ЯНАО* (71)	62,8 (19)	68,0 (66)	3,1 (2)	4,0 (1)	68,2 (28)

Примечания. В скобках указан рейтинг среди регионов РФ; * — территория целиком входит в АЗРФ; ** — данные приводятся по региону в целом.

(по 1,9). Ожидаемая продолжительность жизни при рождении у мужчин значительно меньше, чем в среднем по стране (67,5 года), особенно в ЧАО (60,3 года), у женщин (77,6 года) разница не так велика, а в Архангельской области и ЯНАО даже превышает ее (соответственно 77,7 и 77,9 года). Ситуация с ожидаемой продолжительностью жизни в 65 лет идентична, исключение составляют Республика Саха (Якутия) (у обоих полов) и Архангельская обл. (у женщин). Что касается возрастной структуры общества, то она более сбалансирована в арктических регионах: доля населения в возрасте 65 лет и старше здесь повсюду, за исключением Республики Карелия и Архангельской обл., ниже, чем в среднем по РФ (14,6%), — минимум в ЧАО (5,0%) и ЯНАО (3,4%).

Демографическая нагрузка пожилыми⁹ демонстрирует сходную картину: средний показатель по стране (23,1) превышен только в Республике Карелия (24,2) и Архангельской обл. (23,9), а ЧАО и ЯНАО являются абсолютными лидерами по данному показателю среди субъектов РФ (соответственно 7,4 и 5,0). В соответствии с общероссийской тенденцией в АЗРФ существенно (практически втрое с начала столетия) уменьшился коэффициент младенческой смертности¹⁰, в НАО — более, чем на порядок, однако он остается недопустимо высоким в ЧАО (12,7) и Красноярском крае (5,7) на фоне среднего по стране 5,1. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях данный показатель в 2018 г. составлял 5,1.

Как группу риска необходимо отдельно выделить коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего

Востока РФ (КМНС). На территории АЗРФ насчитывается более 40 этносов. По данным переписи населения 2010 г. по КМНС, у большинства из них отмечалось значительное сокращение численности и только у 15 (более всего в Якутии: эвенки, долганы, эвены, юкагиры, чукчи) — незначительное ее увеличение. При этом имеются надежные сведения о смене национальности на КМНС части якутов, населяющих Арктическую зону Республики Саха (Якутия), где проживает 16% всех коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, а также теми лицами, у которых лишь дедушки или бабушки числились по паспорту манси, ханты и др. [1].

Национальный проект «Демография» имеет особое значение для КМНС, поскольку «народосбережение» для них — это проблема самосохранения и существования этноса в рамках многонационального государства. Среди позитивных тенденций — довольно большая доля молодежи среди коренных народов. Наиболее злободневные проблемы — высокий уровень смертности (в том числе младенческой и детской) и низкая продолжительность жизни вследствие неполного охвата диспансеризацией, отсутствия пропаганды здорового образа жизни, высокого уровня заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом, а также неудовлетворительные условия жизни и другие нерешенные социально-экономические проблемы. Здесь же нужно отметить, что, по мнению отечественных исследователей, «анализ современных тенденций в демографической сфере малочисленных народов Севера осложнен отсутствием необходимых сведений в этническом разрезе, поэтому о «демографическом самочувствии» северных аборигенов остается судить в основном по косвенным данным» [1].

⁹ Соотношение числа лиц в возрасте 65 лет и старше и численности трудоспособного населения в возрасте 20–64 лет.

¹⁰ Число детей, умерших в возрасте до года, на тысячу родившихся живыми.

НОВЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

По данным Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Федеральной службы государственной статистики и Международного института прикладного системного анализа (МИПСА, IIASA), представивших в 2019 г. очередное издание Российского демографического листа (Russian Demographic Data Sheet) [2], ситуация в АЗРФ сейчас и в долгосрочной перспективе (2050 г.) отличается разнонаправленными тенденциями развития (таблица¹¹). Данное издание впервые содержит показатель «Индикатор человеческой жизни» (Human Life Indicator, HLI), отражающий уровень благополучия в разрезе продолжительности жизни и учитывающий гендерное неравенство. Методику расчета разработали отечественные и зарубежные специалисты, она содержится в [3]. Этот индикатор может использоваться наравне с Индексом человеческого развития Программы развития ООН (Human Development Index, HDI) для международных сравнений развития человеческого капитала и, по мнению отдельных экспертов, превосходит последний простотой расчетов и легкостью применения для региональных сопоставлений¹².

Из таблицы видно, что Индикатор человеческой жизни в регионах АЗРФ ниже среднероссийского, за исключением ЯНАО, а ЧАО занимает последнее место среди регионов РФ. Что касается термина «порог старости», то он используется ООН для лиц после 60 лет, но, по мнению составителей демографического листа 2019 г., старость определяется не только возрастом — это многомерное явление, детерминированное состоянием здоровья, условиями проживания и проч., и порог старости обозначается как возраст, в котором средняя ожидаемая продолжительность жизни становится меньше 15 лет. Порог старости в АЗРФ выше среднероссийского только для мужчин в ЯНАО, НАО (4-е место по РФ) и Республике Саха (Якутия). Перспективная демографическая нагрузка пожилыми велика в Республике Карелия, Архангельской области и ЧАО.

ВЫВОДЫ

Формирование системы документов новой российской арктической стратегии находится на завершающем этапе. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года утверждены Указом Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164. Окончательно согласован проект федерального закона об особом экономическом режиме в Арктике.

Представляется, что лейтмотивом государственной политики нашей страны в высоких широтах в социально-экономической сфере должно стать достижение уровня ключевых социально-экономических показателей по качеству жизни людей не ниже среднероссийского, с обязательным учетом специфики проблем КМНС. Это способно дать синергетический эффект развитию арктических регионов, поскольку количество и качество народонаселения определяют потенциал использования остальных факторов производства [4], а «главный критерий качества управ-

ления государством — какое поколение людей оно готовит к завтрашнему дню» [5].

По результатам анализа объективных демографических процессов в российской Арктике можно сделать вывод о наличии разнонаправленных векторов развития макро-региона: с одной стороны, это значительные размеры миграции, недолгая продолжительность жизни и, как следствие, сокращение численности жителей, с другой — высокий, по сравнению с общероссийским, уровень естественного прироста населения, более оптимальная возрастная структура общества, определяющая низкую демографическую нагрузку на работоспособное население.

Проявляя осторожный оптимизм, можно говорить о вероятности трансформации негативных трендов на фоне повышения уровня жизни, в том числе путем оптимизации социально-экономических условий для жизнедеятельности населения, включая КМНС [6].



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Пивнева Е.А.** Север и северяне. Современное положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России. — М.: ИЭА РАН, 2012 г.
2. Регионы России на демографической карте мира. — URL: https://www.iiasa.ac.at/web/home/research/researchPrograms/WorldPopulation/PublicationsMediaCoverage/ModelsData/Russian_DataSheet2019suppl_new.pdf.
3. **Ghislandi S., Sanderson W.C., Scherbov S.** A Simple Measure of Human Development: The Human Life Indicator. *Population and Development Review*. — 2018. — URL: <https://doi.org/10.1111/padr.12205>.
4. **Schultz T.W.** Investment in human capital: the role of education and research // *American Journal of Agricultural Economics*. — 1971. — Vol. 53.
5. **Воронин Г.П.** Три вопроса главному редактору // *Стандарты и качество*. — 2019. — № 1.
6. **Говорова Н.В.** Российская Арктика: социально-демографический профиль // *Народонаселение*. — 2017. — № 2 (76). — С. 112—118.

LIST OF REFERENCES

1. **Pivneva E.A.** The North and northern inhabitants: The current situation of indigenous minorities of the North, Siberia and the Russian Far East. — M.: IEA RAS, 2012.
2. The regions of Russia on the world population map. — URL: https://www.iiasa.ac.at/web/home/research/researchPrograms/WorldPopulation/PublicationsMediaCoverage/ModelsData/Russian_DataSheet2019suppl_new.pdf.
3. **Ghislandi S., Sanderson W.C., Scherbov S.** A simple measure of human development: The Human Life Indicator. *Population and Development Review*. — 2018. — URL: <https://doi.org/10.1111/padr.12205>.
4. **Schultz T.W.** Investment in human capital: The role of education and research // *American Journal of Agricultural Economics*. — 1971. — Vol. 53.
5. **Voronin G.P.** Three questions to Chief Editor // *Standards and Quality*. — 2019. — No 1.
6. **Govorova N.V.** The Russian Arctic: A socio-demographic profile // *Population*. — 2017. — No 2 (76). — P. 112—118.



Наталья Викторовна ГОВОРОВА — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Natalia Viktorovna GOVOROVA — Candidate of Economic Sciences, Leading Research Scientist of the Economic Studies Department at the Institute of Europe of RAS

¹¹ Составлена автором на основе [2].

¹² URL: <http://www.demoscope.ru>.